



КРАТКО ИЗЛОЖЕНИЕ ГОДИШЕН ДОКЛАД 2023 г.

Настоящата публикация няма за цел да създава правнообвързващо действие и по никакъв начин не заменя правните изисквания, установени в съответното приложимо законодателство на Европейския съюз (ЕС) и в националните законодателства. На нея не може да се прави позоваване за каквито и да е правни цели, тя не представя обвързващо тълкуване на правото на ЕС, нито на националното право и не служи като юридически съвет, нито замества такъв.

Единният съвет за реструктуриране (ЕСП) си запазва правото да изменя тази публикация без предизвестие, когато счете това за целесъобразно, и тя не се счита за предварително определяща позицията, която ЕСП може да заема в конкретни случаи, когато обстоятелствата по всеки случай също ще бъдат взети предвид.

Нито Единният съвет за реструктуриране, нито което и да е лице, действащо от името на Единния съвет за реструктуриране, носят отговорност за начина, по който би могла да бъде използвана съдържащата се в настоящата публикация информация.

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2024 г.

© Единен съвет за реструктуриране, 2024 г.

Възпроизвеждането е разрешено, при условие че се посочи източникът. За употребата или възпроизвеждането на елементи, които не са собственост на Единния съвет за реструктуриране трябва да се поиска разрешение директно от носителите на авторските права.

Единният съвет за реструктуриране не притежава авторски права за следните елементи:

Снимки: © Lobet — Rostovikova — PRYZM

КРАТКО ИЗЛОЖЕНИЕ ГОДИШЕН ДОКЛАД 2023 г.

Съдържание

Кратко изложение

Годишен доклад 2023 г.

1. Въведение	3
2. Стратегически преглед	4
3. Ключови етапи за ЕСП през 2023 г.	5
3.1. Засилване на възможността за реструктуриране на банките и по-малко значимите институции от ЕСП	6
3.2. Насърчаване на силна рамка за реструктуриране	8
3.3. Подготовка и извършване на управление на кризи	10
3.4. Привеждане в действие на Единния фонд за реструктуриране	12
3.5. ЕСП като организация	13
4. Ключови показатели за изпълнение, обхващащи цикъла от 2023 г.	15



1. Въведение



Доминик Лабуре,
председател на ЕСП

2023 г. беше важна за Единния съвет за реструктуриране (ЕСП) и Единния механизъм за реструктуриране (ЕМП), тъй като постигнахме ключови етапи в кратката си история: Единният фонд за реструктуриране (ЕФП) достигна целевото си равнище от 78 млрд. евро, а повечето от банките, попадащи в обхвата на правомощията на ЕСП, изпълниха критериите си за минимални изисквания за собствен капитал и приемливи задължения (МИПЗ). Също така резултатите от оценката на възможността за реструктуриране през 2023 г. разкриха значителен напредък в развитието на способностите на банките да подпомагат успешното изпълнение на действия по реструктуриране във всички области на очакванията за банките (ОзБ).

Както и през предходните години, можем да сме горди с работата, извършена през 2023 г. Бих искал отново да благодаря на служителите на ЕСП и на членовете на националните органи за реструктуриране (НОП) за тяхната ангажираност и професионализъм, с които допринесоха за стабилността на финансовата ни система.

2. Стратегически преглед

ЕСП завърши изцяло изграждането си, като утвърди основните си политики, изгради ЕФП и работи усилено за разработване на приложими стратегии за реструктуриране на банките. В организационно отношение се увеличи броят на служителите и ЕСП постепенно подобри структурата си на управление.

След осемгодишно изграждане, в началото на 2023 г. ЕСП започна стратегически преглед, за да определи дългосрочните си цели и да укрепи още повече сътрудничеството с НОП и другите заинтересовани страни за осъществяване на Единния механизъм за реструктуриране (ЕМП).

Стратегическият преглед следваше подход на интензивно участие, включващ поредица от консултации (напр. с НОП, банковия сектор и служителите) и в тясно сътрудничество със специализирания персонал на ЕМП се разработиха стратегическите цели, довели до визията за ЕМП до 2028 г.

Тази нова стратегия (Визия за ЕМП до 2028 г.) е съставена от три глави: i) основна дейност, ii) управление, организация и инструменти и iii) човешки ресурси (ЧР).



3. Ключови етапи за ЕСП през 2023 г.

Мандатът на ЕСП е проактивен — вместо да се чака банките да фалират, ЕСП се съсредоточава върху това да планира реструктурирането и укрепването на възможността за реструктуриране. Ако дадена банка, която попада в обхвата на правомощията на ЕСП, е в неплатежоспособност или е вероятно да изпадне в неплатежоспособност и да не може да изпълни критериите за реструктуриране, ЕСП ще проведе реструктурирането ѝ чрез инструменти за реструктуриране. ЕСП отговаря също за финансирането от банковия сектор ЕФП, създаден като източник на допълнително финансиране, за да се осигури ефективното прилагане на инструментите за реструктуриране при строги условия. Освен това ЕСП упражнява надзор върху съгласуваното функциониране на ЕМП като цяло.

Въпреки че визията за ЕМП до 2028 г. беше подготвена поетапно през 2023 г. и ще бъде изпълнена през следващите пет години, ЕСП продължи обичайните си дейности през 2023 г. и постигна добри резултати.

2023 г.



Назначен е нов председател на ЕСП



Начало на стратегическия преглед на ЕМП за 2028 г.



За първи път ЕСП публикува доклад за ПЗИ



ЕСП започва консултацията относно бъдещето на МИПЗ



В общи линии банките постигат окончателните цели на МИПЗ и изпълняват очакванията на ЕСП по отношение на възможността за реструктуриране

Както е заложено в многогодишната програма на ЕСП за периода 2021—2023 г., приоритетите на организацията до края на отчетната година бяха:

1. засилване на възможността за реструктуриране на банките от ЕСП и на по-малко значимите институции (ПЗИ);
2. насърчаване на силна рамка за реструктуриране;
3. подготовка и извършване на управление на кризи;
4. привеждане в действие на ЕФП;
5. създаване и укрепване на ЕСП като организация.

Фигура 1. Мандат и области на работа на ЕСП

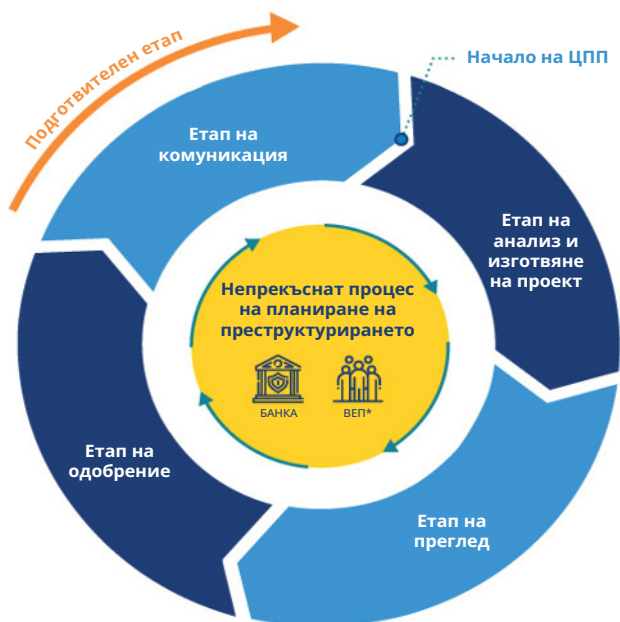


3.1. Засилване на възможността за реструктуриране на банките и по-малко значимите институции от ЕСП

За да се организират дейностите по планиране на реструктурирането и да се постигне реструктуриране на банките и МИПЗ от ЕСП, ЕСП извършва годишен цикъл на планиране на реструктурирането (ЦПП) за банките от ЕСП, който се състои в актуализиране на плановете за реструктуриране, издаване на необходимите решения относно МИПЗ и оценка на реструктурирането на институциите, както и осъществява надзор над ПЗИ, като всичко това се извършва в тясно сътрудничество с НОП.

Що се отнася до укрепването на реструктурирането на банките, ЕСП завърши третия си 12-месечен цикъл на планиране на реструктурирането (ЦПП), обхващащ всички банки, попадащи в обхвата на правомощията на ЕСП. Всички банки с поставени цели до 1 януари 2024 г. достигнаха окончателните си МИПЗ.

Фигура 2. Цикъл на планиране на реструктурирането



* Вътрешен екип по реструктуриране.

През 2023 г. акцентът на надзора на ПЗИ постепенно се измести към въвеждането в употреба, тестването и готовността за действия при кризи. Това послание беше отразено и в специален доклад, който беше публикуван за първи път на уебсайта на ЕСП. Освен това през 2023 г. се увеличи покритието на ПЗИ с планове за реструктуриране и то почти напълно се завърши (99,5 % покритие).

ЕСП публикува своята авторска оценка на възможността за реструктуриране, в която потвърждава, че банките са постигнали съществен напредък във всички области на очакванията спрямо банките и че по-малките банки намаляват разликата с най-големите. Успоредно с това и за да засили подхода за контрол на качеството, през 2023 г. ЕСП започна пилотна партньорска проверка в допълнение към редовния процес на преглед на качеството, за да разбере по-добре резултатите от „топлинната карта“ за напредъка и да набележи евентуални подобрения в методологията на ЕСП за оценка на възможността за реструктуриране.

С приближаването на края на поэтапното въвеждане на очакванията ЕСП повиши вниманието си върху по-структурираните тестове на възможността за реструктуриране от страна на банките. Въпреки че извършването на цялостни проверки на място предстои да се осъществи, изпълнението на задълбочени проверки е в напреднал стадий.

Стратегическа област на работа	Основни дейности, допринасящи за областите на работа
Засилване на възможността за реструктуриране на банките и по-малко значимите институции от ЕСП	● Цикъл на планиране на реструктурирането и напредък по изпълнението на ОзБ
	● Минимални изисквания за собствен капитал и приемливи задължения
	● Задълбочени проверки и проверки на място
	● Оценка на възможността за реструктуриране и топлинна карта
	● Планиране на реструктурирането на по-малко значими институции
<p>Легенда</p> <p>● Изпълнени ● Частично изпълнени ● Текущи ● Необходим е известен напредък</p> <p>● Необходим е значителен напредък</p>	

3.2. Насърчаване на силна рамка за реструктуриране

ЕСП насърчава стабилна рамка за реструктуриране в банковия съюз, като разработва политики за реструктуриране, допринася за политическия дебат с цел модернизиране на съществуващата рамка и законодателството, което може да ѝ окаже влияние, както и приема и публикува насоки за привеждане в действие на законодателството.

По този начин ЕСП интегрира и актуализира съществуващите политики и ги допълни с насоки и вътрешни инструменти, за да продължи да подобрява плановете за реструктуриране и възможността за реструктуриране на банките. Тъй като ликвидността при реструктуриране е един от приоритетите през 2023 г., ЕСП публикува оперативни насоки относно измерването и отчитането на състоянието на ликвидността при реструктуриране и за първи път проведе съвместна дейност с Европейската централна банка (ЕЦБ) по ликвидността, която ще се използва за извършване на оценка на възможността за реструктуриране на банките им в началото на 2024 г.

Качеството на плановете за реструктуриране се подобрява с всеки цикъл на планиране на реструктурирането (ЦПП), като това се подпомага от вътрешен контрол на качеството. Тази работа ще продължи и през 2024 г., като в нея ще бъдат отразени извлечените поуки от ЦПП за 2023 г. ЕСП работи по резервни варианти за своите стратегии за реструктуриране, например допълнителен



анализ на стратегиите за прехвърляне за по-големите банки и комбинацията от инструменти. ЕСП активно участва в работата по текущите важни регулаторни досиета, например прегледа на рамката за управление на банкови кризи и за застраховане на депозитите (УБКЗД), и продължи да разширява координацията си с агенциите и институциите на ЕС, както и с органите на трети държави.

През 2023 г. ЕСП продължи работата си за постигане на по-голяма прозрачност и предвидимост на политиките си. Като стъпка в тази посока, през 2023 г. ЕСП публикува списък с всички обществени консултации и редовни искания към банките в обхвата на своите правомощия, планирани за 2024 г. Това оповестяване бележи важен етап в усилията на ЕСП да отговори на желанието на банковия сектор за повече предвидимост и прозрачност. Така също се позволява на банките да разпределят по-добре ресурсите и да предвиждат работното натоварване през цялата година.

ЕСП работи в тясно сътрудничество с Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия, за да допринесе за напредъка по необходимите регулаторни и политически досиета. Освен това ЕСП поддържаше редовна координация и сътрудничество с единния надзорен механизъм (ЕНМ), ЕЦБ, Европейския банков орган (ЕБО) и Европейския съвет за системен риск (ЕССР) и засили сътрудничеството си с Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕЮРА) и Европейския орган за ценни книжа и пазари (ESMA).

Международното сътрудничество продължи да бъде от съществено значение за ЕСП, имайки предвид контекста на продължаващите и несигурни геополитически събития през тази година. През 2023 г. ЕСП сключи четири двустранни споразумения за сътрудничество, с които общият им брой достигна 18. Това потвърждава твърдия ангажимент на ЕСП и органите на трети държави за засилване на възможността за реструктуриране, като се подобрява комуникацията и международното сътрудничество. Освен това ЕСП поддържа двустранни отношения и участва в различни многостранни форуми, работни срещи, семинари и срещи на техническо равнище с НОП. ЕСП продължи да допринесе и за работата на Съвета за финансова стабилност (СФС).

Стратегическа област на работа	Основни дейности, допринасящи за областите на работа
Насърчаване на силна рамка за реструктуриране	● Разработване и разпространение на политики на ЕСП
	● Принос към политиката за външна дейност и регулаторната дейност
	● Осигуряване на качеството на плановете за реструктуриране
	● Сътрудничество и международни отношения
Легенда ● Изпълнени ● Частично изпълнени ● Текущи ● Необходим е известен напредък ● Необходим е значителен напредък	

3.3. Подготовка и извършване на управление на кризи

През 2023 г. ЕСП продължи да разработва процедури, инструменти, образци и специфични решения в областта на информационните и комуникационните технологии (ИКТ) за действия при кризи, както и да укрепва вътрешните и външните процеси за управление на кризи. Освен това ЕСП организира симулации и събра ключови поуки, извлечени от неотдашните кризи, например гъвкавостта, от която органите за реструктуриране се нуждаят при избора кой инструмент за реструктуриране да използват в зависимост от ситуацията.

Фигура 3. Основни етапи в процеса на реструктуриране



През 2023 г. ЕСП повиши готовността си за действия при кризи и управление на кризи, като създаде специален отдел за готовност за действия при кризи и управление на кризи (CPMU). Отделът работи в сътрудничество с отделите за реструктуриране и беше създаден през 2023 г., за да се укрепи допълнително капацитетът на ЕСП за готовност за действие при кризи по координиран и централизиран начин.

През годината CPMU подготви инвентаризация на всички национални наръчници, като се създадоха работни групи по юрисдикции, включващи екипи на ЕСП и представители на НОП.

Освен това ЕСП извърши подготвителна работа за подновен калкулатор за споделяне на загуби чрез вътрешни източници и подкрепи съвместна дейност по тестване, в която участваха ЕСП и НОП, за да се извлекат поуки и да се насърчи определянето на допълнителни мерки за подобряване.

Освен това ЕСП продължи да наблюдава отблизо въздействието на нестабилността във финансовия сектор след нахлуването на Русия в Украйна, както и други бурни развития във финансовия сектор, произтичащи от сътресенията в банковия сектор в САЩ и Швейцария. В сътрудничество с други органи, ЕСП наблюдава потенциалните развития, за да се гарантира, че има готовност да предприеме действия, ако възникне необходимост. След случаите от март 2023 г. ЕСП предприе анализ на извлечените поуки и евентуалните последици за собствения си подход спрямо управлението на кризи. Нито една банка, попадаща в обхвата на пряката компетентност на ЕСП, не е била реструктурирана през 2023 г. Имаше една криза с ПЗИ, при която ЕСП работи в тясно сътрудничество с отговорния НОП.

Стратегическа област на работа	Основни дейности, допринасящи за областите на работа
Подготовка и извършване на управление на кризи	● Готовност за кризи
	● Реакция при кризи








Легенда ● Изпълнени ● Частично изпълнени ● Текущи ● Необходим е известен напредък ● Необходим е значителен напредък

3.4. Привеждане в действие на Единния фонд за реструктуриране

Вноски в ЕФП правят кредитните институции и определени инвестиционни посредници в 21 държави членки, участващи в банковия съюз. Краят на 2023 г. отбеляза края на т.нар. първоначален период — това е срокът от осем години, определен от Регламента за Единния механизъм за реструктуриране, да се натрупа ЕФП, за да се достигне най-малко 1 % от общия размер на гарантираните депозити от съответните институции във всички участващи държави членки. Това означава, че ЕСП е разполагал с напълно взаимно използваем фонд и всички национални подразделения са обединени.

Въз основа на този ръст 1 % от гарантираните депозити в Банковия съюз възлиза на 75 млрд. евро. През 2023 г. ЕСП се съсредоточи върху приоритетите си, заложен в тазгодишния работен план, например по-нататъшно засилване на комуникацията с банковия сектор относно процеса на изчисляване на вноските и въвеждане на подобрения в процеса на консултации.

Преразглеждането на Договора за Европейския механизъм за стабилност (ЕМС) все още не е ратифицирано и поради това общият предпазен механизъм все още не е въведен, но с цел да бъде напълно оперативен, през 2023 г. съвместният екип на ЕМС—ЕСП организира успешна симулация за тестване на оперативността на общия предпазен механизъм, която приключи през януари 2024 г.

Стратегическа област на работа	Основни дейности, допринасящи за областите на работа
Привеждане в действие на Единния фонд за реструктуриране	 Вноски
	 Инвестиции
	 Финансиране
Легенда  Изпълнени  Частично изпълнени  Текущи  Необходим е известен напредък  Необходим е значителен напредък	

3.5. ЕСП като организация

Последната приоритетна област е консолидирането на ЕСП като организация. През 2023 г. дейностите за подкрепа, например бюджетно и финансово управление, се върнаха почти на нивата отпреди пандемията от COVID-19. Изпълнението на бюджета леко намаля в сравнение с 2022 г., а общото ниво на персонала се увеличи, като почти достигна щатното разписание. Продължи ежедневната работа, вече изцяло адаптирана към хибридните форми. ЕСП продължи да изпълнява инициативи в отговор на променящите се нужди на ЕСП и ЕМП. Екипът по ИКТ на ЕСП предоставяше регулярна подкрепа на служителите, продължи да разработва приложения, управляваше центровете си за данни и се грижеше за киберсигурността.

Също така ЕСП продължи да укрепва процесите на управление и вземане на решения на ЕСП, по-специално като оптимизира процесите си, включително за приемане на решения на различни органи.

Фигура 4. Органи за вземане на решения на ЕСП



Външната видимост на ЕСП се увеличи през годината благодарение на благодарение на проактивната дейност по отношение на комуникацията. Бяха организирани две значими събития — правната конференция на ЕСП и

съвместният семинар на ЕСП и ЕЦБ за УБКЗД — които обединиха аудитория от най-различни среди и насърчиха интересни дискусии по теми, свързани с реструктурирането.

Що се отнася до съдебните производства, правната служба на ЕСП осигури представителство на организацията по над 250 висящи съдебни спора, както и пред Апелативната комисия.

Също така ЕСП създаде специален отдел за управление на риска, контрол и съответствие с цел по-нататъшно укрепване на ефективна и ефикасна система за вътрешен контрол и управление на риска.

И накрая, отдел „Човешки ресурси“ продължи да полага усилия за набиране на висококвалифициран персонал, като почти се попълни щатното разписание на ЕСП и се отчете значително по-нисък процент на незаети работни места в сравнение с предходната година.



4. Ключови показатели за изпълнение, обхващащи цикъла от 2023 г.

#	Приоритетна област / описание на показателя	Цел	Стойност 2023 г.	
Постигане на възможност за реструктуриране на банките и по-малко значимите институции от ЕСП				
1	Брой на плановете, одобрени в рамките на цикъла на планиране на реструктурирането (ЦПП) за 2022 г. и 2023 г.	108 планирани (2022 г.) 99 планирани (2023 г.)	101 (2022 г.) 52 (2023 г.)	●
2	Брой публикувани тримесечни информационни табла МИПЗ	4	5	●
3	Брой банки, оценени за възможност за реструктуриране и включени в „топлинната карта“ като процент от всички банки в обхвата на компетентност на ЕСП	100 %	100 %	●
4	Брой завършени задълбочени проверки и проверки на място	15 задълбочени проверки	16 задълбочени проверки	●
5	Брой ПЗИ, обхванати от плановете за реструктуриране, като процент от очаквания общ брой	98 %	99,5 %	●
Насърчаване на силна рамка за реструктуриране				
6	Брой очаквани политики, публикувани в съответствие с плана (като процент от общия брой планирани)	100 %	100 %	●
7	Брой проекти на плановете за реструктуриране, преразгледани за осигуряване на качеството (като процент от общия брой) в рамките на ЦПП	100 %	100 %	●
8	Брой изготвени от ЕСП становища в областта на външната политика и регулаторни досиета	2	4	●
9	Брой ангажименти с органи на трети държави (извън СФС и работата по тристранната дейност на високо равнище)	9	25	●
10	Брой нови двустранни споразумения за сътрудничество, по които преговорите са приключили	3	4	●
Извършване на ефективно управление на кризи				
11	Брой проведени централно координирани симулации	2	2	●
12	Брой поуки, извлечени от кризисни случаи и симулации, които са разгледани (като процент от общия брой) на годишна база	70 %	70 %	●
Засилване на оперативната дейност на ЕФП				
13	Повишаване на прозрачността: брой запитвания, получени по време на консултации, на които е отговорено, като процент от общия брой получени запитвания	100 %	100 %	●
14	Ликвидност на ЕФП: брой дни за реализация на портфейла на ЕСП	5 дни	5	●
15	Брой симулации, организирани за тестване на процедурите на ЕФП и процедурите за допълнително финансиране	2 (1 вътрешна, 1 външна)	2	●

#	Приоритетна област / описание на показателя	Цел	Стойност 2023 г.	
ЕСП като организация				
16	Съотношение между външните и вътрешните ресурси, предназначени за конкретни ИКТ дейности	1,45	1,82	●
17	Общуване с аудиторията чрез дейности в социалните медии	>5 %	10 %	●
18	Брой длъжности в щатното разписание, запълнени или обхванати от процедури за подбор (като процент от общия брой)	>99 %	99,7 %	●
19	Степен на изпълнение на бюджета (в бюджетни кредити за поети задължения и с изключение на глава 32 „Непредвидени разходи“)	95 %	87 %	●
20	Плащане на фактурите в рамките на сроковете	97 %	98 %	●
21	Брой искания за правна помощ, на които е отговорено в срок (като процент от общия брой получени искания)	>90 %	95,9 %	●

Легенда ● Преизпълнени ● Изпълнени ● Частично изпълнени ● Текущи
 ● Необходим е известен напредък ● Необходим е значителен напредък

ЗА КОНТАКТ С ПРЕДСТАВИТЕЛИ НА ЕС

Лично

В целия Европейския съюз съществуват стотици центрове Europe Direct. Адреса на най-близкия до Вас център ще намерите онлайн (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_bg)

По телефона или като ни пишете

Europe Direct е служба, която отговаря на въпросите Ви за Европейския съюз. Можете да се свържете с нея:

- чрез безплатния телефонен номер 00 800 6 7 8 9 10 11 (някои оператори могат да таксуват обаждането),
- на стационарен телефонен номер +32 22999696,
- чрез следния формуляр european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_bg.

ЗА ДА НАМЕРИТЕ ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕС

Онлайн

Информация за Европейския съюз на всички официални езици на ЕС е на разположение на сайта Europa (european-union.europa.eu)

Публикации на ЕС

Можете да разгледате или да поръчате публикации на op.europa.eu/bg/publications. Редица безплатни публикации могат да бъдат получени от Europe Direct или от местния център за документация (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_bg).

Право на ЕС и документи по темата

За достъп до правна информация от ЕС, включително цялото право на ЕС от 1951 г. насам на всички официални езици, посетете EUR-Lex (eur-lex.europa.eu).

Отворени данни на ЕС

Порталът data.europa.eu предоставя достъп до отворени набори от данни от институциите, органите и агенциите на ЕС. Данните могат да бъдат изтеглени и използвани повторно безплатно, както за търговски, така и за нетърговски цели. Порталът предоставя достъп и до множество набори от данни от европейските държави.



ЕДИНЕН СЪВЕТ ЗА ПРЕСТРУКТУРИРАНЕ

Treurenberg 22, 1049 Брюксел

srb.europa.eu



Служба за публикации
на Европейския съюз